

РЕШЕНИЕ

о Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года

Совет глав правительств Содружества Независимых Государств РЕШИЛ:

1. Утвердить [Стратегию](#) экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года (прилагается).

2. Экономическому совету СНГ, Рабочей группе по выработке проекта Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств совместно с Исполнительным комитетом СНГ разработать проект Плана мероприятий по реализации первого этапа Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года и представить его на утверждение очередного заседания Совета глав правительств СНГ.

Совершено в городе Кишиневе 14 ноября 2008 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в Исполнительном комитете Содружества Независимых Государств, который направит каждому государству, подписавшему настоящее Решение, его заверенную копию.

За Правительство
Азербайджанской Республики
А. Раси-заде
[с особым мнением](#)

За Правительство
Республики Молдова
З. Гречаный
[с оговоркой](#)

За Правительство
Республики Армения
Т. Саркисян
[с возражением](#)

За Правительство
Российской Федерации
В. Путин

За Правительство
Республики Беларусь
С. Сидорский

За Правительство
Республики Таджикистан
А. Акилов

За Правительство
Грузии

За Правительство
Туркменистана

За Правительство
Республики Казахстан
К. Масимов

За Правительство
Республики Узбекистан

За Правительство
Кыргызской Республики
И. Чудинов

За Правительство
Украины
Ю. Тимошенко
[с оговоркой](#)

Утверждена
Решением Совета глав правительств
Содружества Независимых Государств
от 14 ноября 2008 года

СТРАТЕГИЯ экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года

Введение

Настоящая Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года (далее – Стратегия) разработана в соответствии с положениями [Концепции](#) дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Плана основных мероприятий по ее реализации, принятых Советом глав государств СНГ 5 октября 2007 года.

Стратегия базируется на основополагающих документах, принятых в рамках Содружества, результатах научных исследований и анализа экономической ситуации, сложившейся в государствах – участниках СНГ в ходе экономических реформ и интеграционных процессов, и предполагает реализацию ее положений на период до 2020 года.

Стратегия – комплексный документ, представляющий собой систему согласованных государствами – участниками СНГ взглядов на общие цели, приоритеты и перспективы социально-экономического развития для углубления межгосударственных экономических отношений и превращения Содружества Независимых Государств в полноправного значимого участника системы международных экономических отношений.

Целью Стратегии являются придание дополнительных импульсов экономическому взаимодействию государств – участников СНГ, обеспечение устойчивого развития, экономической безопасности, повышение благосостояния и качества жизни населения на основе синергетического эффекта и эффекта масштаба, конкурентоспособности национальной экономики государств – участников СНГ и укрепления их позиций в мировой хозяйственной системе.

Реализация Стратегии отвечает жизненно важным интересам каждого государства – участника СНГ, является для них приоритетом и призвана содействовать гармоничному развитию хозяйственной жизни.

Развитие экономического сотрудничества в рамках СНГ не противоречит развитию отношений с другими государствами, не ограничивает и не ущемляет их взаимодействие.

Основой Стратегии являются добровольность и самостоятельность государств – участников СНГ в определении направлений и глубины участия в интеграционных процессах, последовательность и этапность реализации мероприятий по развитию экономического сотрудничества.

О месте СНГ в мировой хозяйственной системе

Содружество Независимых Государств является одним из действующих в мире межгосударственных региональных экономических объединений, развитие которого лежит в русле важнейших мировых тенденций – глобализации и регионализации.

Эффективное использование комплекса возможностей внутреннего и внешнего характера, включая взаимовыгодное экономическое сотрудничество, открывает перед государствами – участниками СНГ реальные перспективы динамичного экономического роста и усиления их влияния на развитие мировой хозяйственной системы.

В настоящее время перед СНГ остро встают вопросы определения места в меняющейся конфигурации современного мира, повышения конкурентоспособности национальной экономики, превращения Содружества в региональное экономическое объединение, способное играть существенную роль в мировой экономике.

Содружество Независимых Государств обладает значительным ресурсным потенциалом. Оно занимает 16,4 % мировой территории, на которой проживает примерно 4,4 % мирового населения. На долю СНГ приходится примерно 20 % мировых запасов нефти, 40 % природного газа, 25 % угля, 10 % производства электроэнергии, 25 % мировых запасов леса, почти 11 % мировых возобновляемых водных ресурсов и 13 % пахотных земель. Транспортно-коммуникационные системы государств – участников СНГ играют все большую роль в мировых транспортных связях.

В 2007 году в СНГ было произведено 3,1 % мирового валового внутреннего продукта (по курсам национальных валют к доллару США), а экспорт товаров из государств – участников СНГ составлял 3,6 % общемирового показателя.

Имеющийся значительный потенциал является достаточной основой для увеличения объемов производства, обеспечения экономической устойчивости и повышения благосостояния граждан государств – участников СНГ.

Общая оценка экономической ситуации в СНГ

Государства – участники СНГ при подготовке Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств пришли к выводу, что одним из главных итогов их совместной экономической деятельности за период существования СНГ является повышение заинтересованности в дальнейшем развитии производственных и торгово-экономических отношений.

В настоящее время главы государств – участников СНГ провозгласили взаимное экономическое сотрудничество своим приоритетом, определив полноценное торгово-экономическое взаимодействие необходимым условием устойчивого развития.

Результаты социально-экономического развития государств – участников СНГ в текущем десятилетии свидетельствуют о переходе их экономики к периоду динамичного роста.

В 2007 году экономическая ситуация в государствах – участниках СНГ складывалась благоприятно, сохранялись довольно высокие темпы экономического роста. В большинстве государств темпы роста основных макроэкономических показателей превышали уровень 2006 года. В среднем производство валового внутреннего продукта (ВВП) увеличилось на 9 %, промышленной продукции – на 7 %, инвестиции в основной капитал – на 20 %, перевозки грузов – на 5 %, розничный товарооборот – на 16 %.

Рост ВВП в значительной мере был обусловлен положительной динамикой промышленного производства. В ряде государств высокими темпами, наряду с добывающей промышленностью, развивались машиностроение, химическое производство, обработка древесины, производство пищевых продуктов. Опережающий рост ВВП по сравнению с численностью занятых в экономике свидетельствовал об увеличении производительности труда. Во многих отраслях наблюдались рост рентабельности и сокращение числа убыточных предприятий.

Экономический рост способствовал увеличению реальной заработной платы, реальных располагаемых доходов населения. Стабильно развивался потребительский рынок. В большинстве государств – участников СНГ постепенно снижается уровень безработицы.

Укрепились государственные финансы и денежное обращение. В большинстве государств – участников СНГ стабилизировались валютные рынки, возросло доверие к национальным валютам. Увеличиваются объемы золотовалютных резервов, снижается размер государственного внешнего долга.

К позитивным результатам экономического сотрудничества следует отнести укрепление национальной экономики, проведение значительных социально-экономических преобразований в условиях переходной экономики, создание правовых условий для

свободного перемещения граждан на пространстве СНГ, вступление государств, исходя из своих национальных интересов, в широкую систему международных экономических отношений.

Эти результаты в значительной мере достигнуты за счет восстановления и развития экономических связей, функционирования зоны свободной торговли и безвизового режима между большинством государств – участников СНГ, установления правил трудовой миграции, расширения взаимных инвестиций. Деятельность органов отраслевого сотрудничества СНГ, созданных на межгосударственном, межправительственном и межведомственном уровнях, способствует установлению прямых экономических связей в производстве продукции и сфере услуг.

Вместе с тем ряд проблем в течение прошедших лет не получил приемлемого разрешения для всех государств – участников СНГ. В рамках Содружества пока не удалось сформировать общее экономическое пространство на базе рыночных отношений и свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Объемы и темпы роста инвестиций недостаточны для обеспечения устойчивого роста экономики в долгосрочной перспективе. Низки затраты на инновации, вследствие чего многие выпускаемые товары неконкурентоспособны на мировом рынке. Сохраняется необходимость проведения ряда взаимосогласованных институциональных и структурных реформ в целях совершенствования рыночных инфраструктуры и механизмов.

Факторы, влияющие на развитие экономического взаимодействия государств – участников СНГ

На развитие экономического взаимодействия государств – участников СНГ влияют факторы общего характера:

- различие по экономическому потенциалу, структуре экономики, уровню экономического развития и благосостояния населения;
- различия в характере и масштабах рыночных преобразований;
- разнотемпный характер интеграционных процессов;
- невыполнение государствами отдельных принятых в рамках СНГ обязательств.

Кроме того, на экономическое взаимодействие оказывают влияние:

- высокий уровень энерго- и материалоемкости производства;
- критический износ основных фондов, в первую очередь в базовых отраслях экономики;
- большая доля транспортной составляющей в стоимости товаров, что резко снижает их конкурентоспособность;
- наличие значительной доли теневой экономики;
- сложившаяся товарная структура внешней торговли, в которой доля минерального топлива и сырья в среднем по государствам – участникам СНГ составляет более половины общего объема экспорта.

Роль и место государств – участников СНГ в мировой экономике диктуют необходимость совместного решения проблемы экономического роста и достижения заявленных при образовании Содружества Независимых Государств стратегических целей. Промышленный потенциал государств – участников СНГ, в первую очередь высокотехнологичных отраслей, не может устойчиво развиваться без опоры на взаимные кооперационные поставки и рынки сбыта.

Поступательное динамичное развитие производственного и торгового сотрудничества позволит государствам – участникам СНГ получить основные стратегические эффекты: экономический, социальный, экологический, инновационно-технологический.

Общие положения

Государства – участники СНГ, объединенные пространственно-временными связями, имеют все возможности для максимально эффективного использования природно-ресурсного и научно-технического потенциалов, топливно-энергетического, промышленного и агропромышленного комплексов. Заинтересованность государств – участников СНГ в сотрудничестве определяется совпадением многих стратегических интересов и целей экономического развития. В Содружестве могут быть реализованы масштабные экономические проекты, которые позволят эффективно развивать экономику каждого государства и СНГ в целом. Это должно стать краеугольным камнем экономического развития Содружества.

Дальнейшему движению по пути создания совместного экономического пространства в рамках Содружества Независимых Государств способствуют:

- наличие емкого регионального рынка (280 млн потребителей);
- самодостаточность и взаимодополняемость по основным видам топливно-энергетических и сырьевых ресурсов;
- имеющийся значительный промышленный потенциал и его технологическая общность;
- осознание необходимости повышения конкурентоспособности экономики государств – участников СНГ и ускорения их социально-экономического развития на основе инноваций.

Государства – участники СНГ, исходя из понимания важности и необходимости долгосрочного экономического сотрудничества, намерены развивать взаимовыгодные торговые отношения и осуществлять совместные инвестиционно-инновационные проекты и программы, что обеспечит согласование между заинтересованными государствами конечных целей социально-экономического развития на среднесрочную и долгосрочную перспективу, наиболее полное использование совокупного ресурсного и инновационного потенциала с учетом международного опыта.

Цели, задачи и этапы экономического развития

Для достижения общих стратегических целей государств – участников СНГ необходимо использовать преимущества межгосударственного разделения труда, специализации и кооперирования производства и взаимовыгодной торговли.

Общими целями государств – участников СНГ являются:

- формирование согласованных условий для обеспечения устойчивого развития экономики;
- повышение благосостояния населения;
- развитие образования, здравоохранения, науки и культуры;
- обеспечение экономической, энергетической, продовольственной и экологической безопасности;
- создание условий для формирования и развития рыночных отношений, обеспечение равных возможностей и гарантий для всех субъектов хозяйственной деятельности;
- создание благоприятного инвестиционного климата для совместного использования финансовых ресурсов государств – участников СНГ, обеспечивающих развитие конкурентоспособного производства, транснациональных корпораций, финансово-промышленных групп и других субъектов хозяйственной деятельности;
- обеспечение доступа к товарным, трудовым и фондовым рынкам, а также к информации;
- создание системы поддержки и взаимовыгодного использования имеющихся стратегических ресурсов, транспортных коммуникаций и производственных мощностей;

- взаимовыгодное и согласованное развитие производственной специализации и кооперирования;

- осуществление структурно-технологической перестройки национальной экономики государств в целях повышения эффективности производства;

- сохранение и развитие трудового и интеллектуального потенциалов.

Системное достижение поставленных целей позволит государствам – участникам СНГ перейти на модель инновационно-инвестиционного развития экономики, основанной на знаниях, обеспечить участие в формировании мирового дохода и в его паритетном распределении.

Главными задачами государств – участников СНГ являются:

- эффективное использование географического и природного, экономического и транзитного потенциалов на благо интересов своих граждан;

- развитие институтов взаимного экономического сотрудничества для получения наибольшего эффекта от совпадения национальных экономических интересов;

- повышение глобальной конкурентоспособности национальной экономики;

- диверсификация структуры экспорта с увеличением доли продукции высоких технологий, высокой степени переработки и добавленной стоимости;

- развитие финансовых институтов и повышение инвестиционной привлекательности;

- взаимодействие в социальной сфере, создание условий для интеграции систем образования государств – участников СНГ, их согласованное развитие и сотрудничество.

Приоритетные направления развития взаимодействия:

- завершение формирования и функционирование зоны свободной торговли в рамках СНГ в соответствии с нормами и правилами Всемирной торговой организации (ВТО);

- создание предпосылок для формирования общего экономического пространства;

- развитие общих рынков отдельных видов продукции, в первую очередь сельскохозяйственной;

- взаимодействие в области транспорта, в том числе формирование сети международных транспортных коридоров;

- углубление сотрудничества в области энергетики в целях повышения надежности энергоснабжения и оптимизации использования топливно-энергетических ресурсов;

- формирование на основе национальных инновационных систем межгосударственного инновационного пространства, способствующего продвижению научно-технических разработок и изобретений;

- создание эффективных платежно-расчетных механизмов и более широкое использование фондового рынка для взаимного перетока капиталов;

- развитие частного сектора, основанного на расширении экономических свобод, укрепление прав собственности и законности, развитие государственно-частного партнерства.

Экономическая политика государств – участников СНГ в ближайшие годы будет ориентирована на развитие внутреннего рынка и защиту отечественных товаропроизводителей и потребителей, на более полное использование существующих и вновь создаваемых производственных мощностей. В связи с этим необходимо обеспечить сближение национального законодательства, правовых и экономических условий функционирования хозяйствующих субъектов, применение единых для всех государств – участников СНГ технологических стандартов и норм по охране окружающей среды.

Предполагается создать благоприятные условия для формирования среднего класса и снижения уровня бедности, определить точки экономического прорыва, создать систему государственной поддержки приоритетных направлений развития межгосударственного сотрудничества, транснациональных корпораций, финансово-промышленных групп, субъектов хозяйственной деятельности, решить проблему неплатежей и обеспечения

сбалансированности торгово-платежных отношений между государствами – участниками СНГ. Следует разработать и принять комплекс действенных мер по ликвидации коррупции, существенному снижению уровня теневой экономики.

Этапы реализации Стратегии:
 первый этап – 2009–2011 годы;
 второй этап – 2012–2015 годы;
 третий этап – 2016–2020 годы.

На первом этапе предполагается ускорение социально-экономического развития государств – участников СНГ на основе завершения формирования зоны свободной торговли и ее дальнейшего совершенствования в соответствии с нормами и правилами ВТО. Будут приниматься меры по обеспечению необходимых условий для свободного передвижения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы.

Планируется осуществить переход к активной поддержке экспорта по широкому спектру обрабатываемой и особенно наукоемкой продукции, сочетающейся с политикой регулирования доступа товаров и услуг на общий рынок СНГ, основанной на международных принципах справедливой конкуренции и стимулирования развития национального производителя.

Предполагается реализация и расширение конкурентных преимуществ, которыми обладает национальное хозяйство государств – участников СНГ в таких сферах, как энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов, а также создание институциональных условий, обеспечивающих на следующем этапе системный перевод экономики в режим инновационного развития.

С этой целью будет осуществляться содействие повышению конкурентоспособности промышленности; расширение взаимных инвестиций для обеспечения устойчивости торговых и кооперационных связей, повышения трансграничной мобильности факторов производства; развитие устойчивых кооперационных связей в целях осуществления совместных проектов выхода на мировые рынки; структурная и технологическая модернизация здравоохранения, образования, других отраслей социальной сферы, обеспечивающая доступность для населения качественных социальных услуг; развитие фундаментальной и прикладной науки, системы образования в государствах – участниках СНГ.

На втором этапе предполагается ускорение социально-экономического развития государств – участников СНГ путем формирования межгосударственного инновационного пространства на базе основных направлений долгосрочного сотрудничества в научно-технической и инновационной сферах, межгосударственных целевых программ инновационного сотрудничества, межгосударственных отраслевых научно-технических программ, обеспечивающих активизацию научно-технической и инновационной деятельности, концентрацию финансовых и материальных ресурсов.

На третьем этапе предусматривается формирование регионального рынка нано- и пикоиндустрии, что будет способствовать сохранению и развитию наукоемких отраслей экономики, реализации научно-технического и образовательного потенциала государств – участников СНГ для обеспечения к 2020 году их ведущих позиций на мировом рынке по некоторым видам высокотехнологичной продукции. Предполагаются развитие в режиме инновационной социально ориентированной экономики, разработка новых инфраструктурных проектов, направленных на развитие атомной энергетики и использование альтернативных и возобновляемых видов топлива и энергии, а также высокотехнологичных транспортных систем.

Системообразующие аспекты экономического сотрудничества

Государства – участники СНГ считают необходимым условием достижения поставленных целей наличие консолидированных подходов к системообразующим аспектам.

При проведении **согласованной экономической политики в форме межгосударственных программ сотрудничества** государства – участники СНГ будут инициировать или поддерживать предложения по созданию конкурентоспособных производств, наращиванию интеллектуального потенциала, формированию национальных инновационных систем.

Одновременно будут приниматься согласованные меры в отношении естественных монополий и проведения сбалансированной макроэкономической политики.

Взаимодействие государств – участников СНГ при осуществлении **согласованной структурной политики**, основанное на национальных интересах и понимаемое как равноправное объединение усилий и ресурсов государств – участников СНГ, согласованное воздействие на структурообразующие элементы экономики, будет направлено:

- на создание конкурентоспособной и социально ориентированной экономики, способной динамично развиваться на основе передовых достижений науки и техники;
- первоочередное развитие конкурентоспособных на мировом рынке производств;
- обеспечение материальных, финансовых и трудовых ресурсов для осуществления структурных изменений;
- достижение договоренностей по вопросам основных направлений технического перевооружения в отраслях, где особенно эффективны специализация и кооперация;
- диверсификацию экспортного потенциала государств – участников СНГ.

Предусматривается координация национальных программ структурной перестройки экономики государств – участников СНГ с выходом на разработку межгосударственных инновационных и инвестиционных программ и проектов, комплексного прогноза развития экономики и взаимных хозяйственных связей заинтересованных государств – участников СНГ на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

Государства – участники СНГ будут содействовать **доступу к национальным и мировым рынкам** товаров, услуг, технологий, инноваций, финансов, а также развитию секторальных рынков, прежде всего энергоресурсов и аграрного, в том числе для продвижения продукции совместного производства на рынки третьих стран.

Для формирования открытого и конкурентного рынка необходимо обеспечение взаимного **доступа к экономической информации** в максимально возможном объеме. В этих целях будут предприняты шаги для унификации и расширения публикуемых статистических данных о социально-экономическом положении государств – участников СНГ, а также обмена информацией по экономическим вопросам.

Основные усилия в **области рынка труда и миграционных процессов** будут направлены на формирование общего рынка труда, создание правовых, экономических и организационных условий для перехода к свободному перемещению рабочей силы на пространстве СНГ, решение проблемы согласованного регулирования трудовой миграции, повышение эффективности согласованной миграционной политики на основе достижения соответствия объемов, направлений и структуры миграционных потоков интересам мигрантов и с учетом законодательства принимающего государства. Предусматриваются также обеспечение интеграции иммигрантов в общество и формирование к ним толерантного отношения, противодействие незаконной миграции и формирование у граждан государств – участников СНГ уважительного отношения к законодательству, языку и культуре страны пребывания.

Решение проблемы согласованного регулирования трудовой миграции состоит в предоставлении трудящимся-мигрантам равных с постоянным населением страны

пребывания прав при приеме на работу и расторжении трудовых соглашений, а также на социальное и медицинское обеспечение.

Для решения проблемы **экологизации экономики** предполагается:

- формирование системы экономических механизмов природопользования и охраны природной среды, введение платного природопользования; развитие финансово-кредитной системы по сохранению окружающей среды; стимулирование развития рынка экологических услуг, продукции, технологий и оборудования;

- внедрение инновационных проектов, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий, малоотходных, безотходных и экологически безопасных технологических процессов;

- внедрение международной системы экологической маркировки товаров и пищевых продуктов;

- введение экономической ответственности природопользователей за загрязнение окружающей природной среды;

- проведение совместных исследований в целях точной фиксации происходящих перемен и прогнозов их последствий;

- разработка систем по охране водных ресурсов и повышению качества питьевой воды;

- организация разработки научно обоснованных экологических норм и стандартов (предельно допустимые концентрации выбрасываемых вредных веществ и физические факторы воздействия оборудования на человека), а также обоснование требований к экологической безопасности выпускаемой продукции;

- взаимодействие в области разработки, производства и взаимных поставок необходимой техники и приборов природоохранительного назначения, специальных технических средств и средств индивидуальной защиты для мониторинга, предупреждения и ликвидации последствий природных и техногенных катастроф;

- объединение и концентрация совместных усилий и ресурсов государств – участников СНГ для реализации межгосударственных приоритетных направлений развития образования, науки и техники в области рационального использования природных ресурсов, предотвращения загрязнения окружающей природной среды и предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В области **технического регулирования и метрологии** необходимо сосредоточить усилия на следующих направлениях:

- гармонизация технических регламентов и нормативных документов на основе международных стандартов, метрология и оценка соответствия и аккредитации;

- проведение согласованной политики информационного обеспечения в области разработки и использования национальных, межгосударственных и международных стандартов;

- развитие стандартизации в приоритетных отраслях экономики;

- гармонизация процедур оценки соответствия на основе международных стандартов и требований относительно маркировки Единым знаком доступа на рынок;

- активизация деятельности соответствующих структур по охране и защите прав интеллектуальной собственности;

- совершенствование санитарных и фитосанитарных норм.

Развитие взаимодействия в **области статистики** будет направлено:

- на внедрение комплекса статистических классификаторов, унифицированных с международными стандартами;

- согласование и внедрение единых принципов создания статистических регистров экономических единиц на территории государств – участников СНГ.

Для обеспечения конкурентоспособного характера развития экономики государств – участников СНГ и защиты интересов их граждан сотрудничество в области **антимонопольной и конкурентной политики** предполагается развивать по следующим направлениям:

- совершенствование правовых и регулятивных аспектов конкурентной политики на основе общепринятых международных норм и правил;
- проведение антимонопольными органами совместных расследований деятельности транснациональных корпораций, наносящих ущерб государствам – участникам СНГ;
- обеспечение равных условий конкуренции при внешнеэкономических сделках;
- противодействие распространению недобросовестной и заведомо ложной рекламы на территории государств – участников СНГ;
- обеспечение гражданам государств – участников СНГ равных возможностей по защите прав потребителей;
- учет принципов конкуренции при разработке мер регулирования в различных секторах экономики;
- содействие развитию кооперационных связей и консолидации активов экономических операторов государств – участников СНГ в целях повышения конкурентоспособности производимой ими продукции на мировом рынке, не допуская при этом существенного ограничения конкуренции и монополизации товарных рынков.

В целях углубления **межрегионального и приграничного сотрудничества**, являющегося одним из факторов экономического роста, взаимодействие государств – участников СНГ в предстоящий период будет направлено:

- на постепенное формирование межгосударственного регионального рынка товаров, услуг, капитала, рабочей силы;
- установление прямых экономических связей между регионами;
- развитие приграничной торговли;
- содействие созданию на приграничных территориях особых или специальных экономических зон;
- осуществление совместных инвестиционных проектов;
- расширение сотрудничества в области сельского хозяйства, транспорта, информационных технологий и связи;
- оптимальное экономическое использование приграничных территорий, развитие на этих территориях производственной и социальной инфраструктуры;
- проведение на приграничных территориях совместных мероприятий по мониторингу и охране окружающей среды, обеспечению санитарной охраны территорий, предотвращению заноса заразных болезней животных;
- развитие приграничного туризма.

В сфере социальной политики предполагаются совершенствование взаимодействия в области охраны здоровья и медицинского обслуживания населения, обеспечение социальных гарантий инвалидов и участников Великой Отечественной войны, лиц, приравненных к ним, участников боевых действий, а также дальнейшее развитие и совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей отношения в социальной сфере и обеспечивающей соответствующие социальные гарантии гражданам государств – участников СНГ.

Основными направлениями в **области образования и науки** являются:

- гарантированный равноправный доступ к образованию и содействие возможности получения высокого качества образования каждым гражданином в течение всей его жизни;
- расширение взаимодействия в научно-технологической, информационной, образовательной и других сферах гуманитарного сотрудничества;

- расширение возможностей подготовки и переподготовки квалифицированных специалистов, аттестации научных и научно-педагогических кадров;
- обеспечение в соответствии с применимыми международными договорами взаимного признания и эквивалентности документов о высшем образовании и ученых степенях.

Основные сферы экономического сотрудничества

Последовательно решая задачи по дальнейшему развитию взаимодействия в области экономики, государства – участники СНГ будут расширять сотрудничество в следующих основных сферах.

Важнейшим критерием экономической интеграции является рост **взаимной торговли**. Совместные усилия будут направлены на создание необходимых условий для всемерного наращивания взаимного товарооборота, равных условий конкуренции и на обеспечение преимущественного действия рыночных факторов.

Государства – участники СНГ признают необходимым в целях расширения взаимной торговли создать условия для обеспечения в рамках Содружества Независимых Государств свободы перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. В максимальной степени будут использованы потенциальные возможности производственной специализации и кооперирования в целях увеличения объемов производства конкурентоспособных отечественных товаров и услуг для поставки на внутренний рынок и рынки третьих стран.

Государства – участники СНГ примут меры по совершенствованию тарифного и нетарифного регулирования, анализу практики применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, применяемых государствами – участниками СНГ во взаимной торговле, подготовке предложений по их минимизации.

Стратегической целью в **сфере промышленной политики** являются сближение экономических и правовых основ развития промышленности государств – участников СНГ, формирование на этой основе приоритетов развития отдельных отраслей с учетом кооперационных связей, отраслевой специализации и мировых тенденций развития.

Достижение указанной цели будет осуществляться поэтапно, начиная с выработки общих экономических и правовых основ, оценки уровня участия отдельных государств в их реализации и формирования программ развития.

Основными направлениями промышленной политики являются:

- ускорение институциональных преобразований в промышленности;
- совершенствование структуры промышленного производства;
- усиление инновационной направленности развития промышленности;
- усиление кооперационных связей.

Представляются актуальными следующие шаги по развитию промышленных и кооперационных связей:

- выявление причин и факторов, тормозящих производственное сотрудничество;
- создание транснациональных корпораций и финансово-промышленных групп;
- разработка и совместное внедрение высоких технологий, что будет способствовать производству продукции, конкурентной на внутреннем и мировом рынках;
- подготовка межгосударственных программ в областях, представляющих взаимный интерес;
- проведение как общих для всех государств – участников СНГ, так и региональных экономических форумов, конференций, ярмарок и выставок.

Развитие военно-экономического сотрудничества заинтересованных государств будет осуществляться путем взаимодействия национальных оборонно-промышленных комплексов при разработке, производстве, модернизации, ремонте, обеспечении эксплуатации и

утилизации продукции военного назначения, а также диверсификации и конверсии военного производства.

В сфере топливно-энергетического комплекса взаимодействие государств – участников СНГ будет осуществляться по следующим направлениям:

- сотрудничество государств – участников СНГ в области производства, транзита и реализации энергоресурсов путем проведения согласованных мер;
- развитие и укрепление технологической основы функционирования электроэнергетики на базе параллельно работающих энергосистем государств – участников СНГ;
- формирование общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ;
- развитие транснациональных транспортных энергетических сетей;
- развитие малой гидроэнергетики с учетом мирового опыта;
- разработка перспективной программы взаимодействия в развитии атомной энергетики, предусматривающей оценку потенциальных возможностей атомной энергии как альтернативного источника энергии в системе общего энергопотребления в государствах – участниках СНГ; создание условий безопасной эксплуатации АЭС, добыча и производство топлива, утилизация радиоактивных отходов, вывод установок из эксплуатации, радиологическая защита; анализ инвестиционных возможностей в рамках частного и государственного партнерства в развитии атомной энергетики;
- проведение согласованных мер, направленных на обеспечение энергетической безопасности и взаимодействие государств – участников СНГ в случае возникновения кризисных ситуаций в топливно-энергетическом комплексе;
- расширение взаимовыгодного сотрудничества в освоении месторождений углеводородного сырья на территории государств – участников СНГ и создание соответствующей инфраструктуры для его переработки и транспортировки;
- согласование действий экспортеров, транзитеров и импортеров топливно-энергетических ресурсов;
- разработка и осуществление международных проектов в области диверсификации источников получения углеводородного сырья;
- наращивание технических возможностей использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, создание условий для производства соответствующего оборудования на предприятиях государств – участников СНГ;
- совершенствование производственной базы топливно-энергетического комплекса, создание новых энергетических мощностей.

Ставится задача определить новые подходы к взаимодействию в области повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов на основе применения мирового опыта. Будут актуализированы национальные энергетические программы государств – участников СНГ в части повышения их эффективности и энергосбережения, использования альтернативных видов энергетических ресурсов и решения экологических проблем.

В агропромышленной сфере государства – участники СНГ активизируют работу по формированию общего аграрного рынка в целях обеспечения населения продовольствием, дальнейшего развития взаимной торговли продовольствием, сельскохозяйственным сырьем, техникой и оборудованием.

Это будет обеспечиваться реализацией следующих мер:

- развитие производственной базы агропромышленного комплекса государств – участников СНГ, улучшение обеспечения сельскохозяйственной техникой, машинами и оборудованием сельских товаропроизводителей за счет широкого внедрения лизинговых операций;

- последовательная интеграция рынков зерна, сахара, мясомолочной и плодоовощной продукции;
- реализация согласованной аграрной политики большинства государств – участников СНГ, направленной на расширение и развитие взаимной торговли продовольствием;
- формирование балансов производства и потребления основных видов продовольствия;
- реализация высокотехнологичных проектов, позволяющих ускоренными темпами обеспечить значительный прирост производства важнейших видов продовольствия;
- создание взаимовыгодного таможенного режима между государствами – участниками СНГ, позволяющего создать благоприятные условия для развития национальных сельскохозяйственных рынков;
- проведение межрегиональных ярмарок, обеспечивающих беспрепятственный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам, и сокращение числа посредников на пути движения сельскохозяйственных товаров от производителя к потребителю;
- разработка совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств – участников СНГ и контроля качества продовольствия.

Необходимым условием стратегического развития взаимодействия в **сфере транспорта** является системное и последовательное совершенствование проводимой государствами – участниками СНГ согласованной транспортной политики путем осуществления следующих приоритетных направлений:

- формирование на пространстве СНГ сети транзитных транспортных магистралей континентального значения, транс- и евроазиатских транспортных коридоров;
- повышение эффективности тарифной политики;
- разработка концепции стратегического развития железнодорожного транспорта государств – участников СНГ;
- устранение негативного влияния фискально-административных барьеров при осуществлении международных автомобильных грузовых перевозок;
- гармонизация национальных систем организации воздушного движения государств – участников СНГ в соответствии со Стандартами и рекомендуемой практикой ИКАО, создание условий для развития авиационных перевозок;
- повышение уровня взаимодействия между различными видами транспорта при осуществлении международных перевозок;
- совершенствование нормативно-правового обеспечения сотрудничества в области транспорта;
- формирование согласованной политики в области транспортной безопасности и защиты окружающей среды.

При осуществлении деятельности по реализации указанных приоритетных направлений предполагается разработать мероприятия, направленные на решение следующих основных задач:

- подготовка проекта межправительственного соглашения о согласованном развитии транспортных коридоров на пространстве СНГ;
- разработка и реализация комплекса мер по согласованному развитию участков сложившейся системы международных транспортных коридоров на территории государств – участников СНГ, повышению эффективности использования транспортной инфраструктуры и инвестиционной привлекательности транспортных проектов;
- содействие в ускорении процедур пересечения границы;
- разработка и реализация комплекса мер по созданию общей системы технологического, таможенного, информационно-логистического и сервисного обеспечения перевозок грузов на участках международных транспортных коридоров;
- разработка комплекса мер по регулированию согласованной тарифной политики;

- формирование нормативно-правовой базы, регулирующей принципы ценообразования на услуги транспорта в международном сообщении между государствами – участниками СНГ;

- продолжение работы по оптимизации и повышению эффективности взаимного использования вагонов железнодорожными администрациями;

- формирование рынка транспортных и экспедиторских услуг на пространстве железных дорог колеи 1 520 мм;

- согласование основных направлений развития рынка международных автотранспортных услуг государств – участников СНГ;

- разработка согласованных предложений по улучшению состояния транспортной инфраструктуры автомобильных дорог СНГ;

- разработка и реализация скоординированных национальных программ по поэтапной интеграции в европейскую и мировую аэронавигационные системы;

- создание экономических условий, стимулирующих развитие парка воздушных судов;

- совершенствование механизмов регулирования и надзора в области обеспечения безопасности полетов и развитие международной системы независимого расследования авиационных происшествий;

- осуществление разработок, направленных на транспортно-логистическое обеспечение взаимодействия видов транспорта при осуществлении международных перевозок;

- формирование системы мультимодальных транспортно-логистических центров;

- совершенствование системы информационного обмена, учета и документооборота на основе использования международных стандартов и нормативов;

- разработка и принятие в рамках СНГ международных договоров, создающих правовые условия для реализации приоритетных направлений транспортного сотрудничества;

- дальнейшая гармонизация законодательства государств – участников СНГ в сфере транспорта, в том числе в целях обеспечения интеграции в европейскую и азиатскую транспортные системы.

Реализация указанных приоритетных направлений предусматривает конкретизацию задач сотрудничества в каждом виде транспорта и преемственность в использовании сложившихся отраслевых межгосударственных связей.

Государства – участники СНГ признают необходимым осуществлять управление процессом **ресурсо- и энергосбережения**, создавая такие правовые условия, при которых максимально возможное замещение природного сырья, в частности минерального, вторичными ресурсами было бы привлекательным и экономически выгодным.

Экономическое развитие государств – участников СНГ будет осуществляться в рамках совершенствования технологий до уровня, позволяющего проводить абсолютное сокращение удельного расхода сырья и отходов на единицу продукции и обеспечивать создание системы рециркуляции вторичных ресурсов, снижение воздействия на природную среду.

Это предполагает переход к рациональному использованию ресурсов, включающему:

- создание, внедрение и использование ресурсосберегающих технологий;

- создание принципиально новых высокоэффективных видов материалов, выступающих заменителями природных аналогов;

- сокращение потерь природно-сырьевых ресурсов на всех стадиях их переработки и использования;

- увеличение объема использования отходов на всех стадиях производства продукции;

- развитие альтернативных источников энергии, в том числе нетрадиционных и возобновляемых источников.

В сфере валютно-финансового сотрудничества дальнейшее поддержание позитивных тенденций во многом будет определяться результатами формирования фондового рынка СНГ, а также создания интегрированного валютного рынка, основная цель которого – построение эффективной инфраструктуры для проведения конверсионных операций с национальными валютами и в конечном счете для значительного увеличения их использования во взаимных расчетах.

Приоритетными направлениями дальнейшего развития валютно-финансового сотрудничества государств – участников СНГ являются:

- создание правовых основ взаимного допуска банков-резидентов государств – участников СНГ на валютные рынки друг друга в целях проведения конверсионных операций для обслуживания взаимных внешнеэкономических связей;
- разработка и реализация основных принципов политики в области валютного регулирования и валютного контроля в государствах – участниках СНГ для сближения их национального валютного законодательства с учетом международной практики;
- разработка и осуществление мер по либерализации рынка финансовых услуг в целях предоставления хозяйствующим субъектам и финансовым учреждениям свободного доступа на рынки финансовых услуг государств – участников СНГ;
- определение и принятие порядка согласования основных макроэкономических показателей развития экономики государств – участников СНГ, первоначально предусматривающего рекомендательный характер его применения;
- развитие взаимодействия в области информационно-аналитического и консультативного сотрудничества между центральными (национальными) банками;
- повышение роли Межгосударственного банка, в том числе за счет ориентации его деятельности на финансирование программ развития в государствах – участниках СНГ;
- совершенствование надзора за деятельностью банков и иных кредитно-финансовых организаций;
- дальнейшее расширение использования национальных валют государств – участников СНГ в практике взаимных трансграничных расчетов;
- создание условий для функционирования надежных и эффективных механизмов денежных переводов граждан государств – участников СНГ с использованием широкой сети корреспондентских отношений между коммерческими банками государств – участников СНГ, международных систем переводов и других современных информационных технологий.

Предусматривается проведение регулярных консультаций руководителей финансово-экономических органов и центральных банков государств – участников СНГ в целях выработки совместных решений по минимизации влияния мировых финансовых кризисов.

В области сотрудничества налоговых органов государств – участников СНГ предполагается взаимодействие по следующим основным направлениям:

- дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы в целях создания благоприятных правовых и экономических условий для субъектов хозяйственной деятельности, повышения конкурентоспособности экономики государств – участников СНГ и налаживания взаимовыгодных экономических связей на многосторонней основе;
- согласование основных направлений налоговой политики государств – участников СНГ;
- мониторинг практики применения налоговыми органами государств – участников СНГ соглашений (конвенций) об избежании двойного налогообложения;
- подготовка предложений по унификации форм и методов налогового контроля;
- обмен информацией между налоговыми органами государств – участников СНГ в целях соблюдения налогового законодательства, предупреждения и пресечения налоговых правонарушений, предотвращения легализации доходов от незаконной деятельности;

- совершенствование форм международного налогового сотрудничества в области обмена информацией;

- организация подготовки и переподготовки кадров налоговых служб государств – участников СНГ в соответствии с международными стандартами и требованиями.

Сотрудничество таможенных органов государств – участников СНГ предполагается развивать по следующим основным направлениям:

- поэтапное сближение таможенного законодательства государств – участников СНГ на базе требований Всемирной таможенной организации;

- гармонизация таможенного законодательства государств – участников СНГ на базе вступивших в силу и действующих либо готовящихся к вступлению в силу новых таможенных кодексов, положения которых основаны на мировом опыте и положениях международных договоров, в том числе Киотской конвенции;

- инвентаризация международно-правовой базы СНГ в таможенной сфере;

- устранение барьеров при транзите грузов, содействие внедрению современных информационных технологий для предварительного декларирования грузов и транспортных средств.

Межгосударственное **инновационное сотрудничество** государств – участников СНГ является объективной необходимостью и предполагает:

- создание межгосударственного инновационного пространства, объединяющего ресурсы национальных инновационных систем, придающего системный характер инновационному развитию и способствующего использованию научно-технических разработок и изобретений;

- усиление инновационной компоненты экономического роста на основе формирования национальных инновационных систем и межгосударственных инновационных проектов;

- осуществление мер по созданию импортозамещаемых производств в отдельных сегментах экономики;

- увеличение доли отраслевой, академической и вузовской науки в формируемых системах научно-технических и инновационных фондов;

- формирование полноценного рынка нано- и биохимической продукции, новых материалов и лекарственных средств.

Сотрудничество в сфере информатизации предполагает создание рамочной программы сотрудничества, которая будет осуществляться через целевые программы международного сотрудничества по согласованным сферам деятельности. Получит дальнейшее развитие комплекс мер по проведению согласованной научно-технической, организационно-правовой и экономической политики в этой области.

Основными направлениями сотрудничества в данной сфере являются:

- создание национальных информационно-маркетинговых центров с объединением их в межгосударственную сеть для продвижения конкурентоспособных товаров и услуг;

- внедрение новых технологий и совершенствование процессов стандартизации, сертификации, лицензирования и координации работ по управлению качеством услуг;

- развитие и совершенствование рыночных отношений за счет либерализации рынка услуг;

- развитие потенциала частного предпринимательства;

- сотрудничество в области внедрения информационных технологий паспортно-визовых документов нового поколения;

- обеспечение доступности современных информационно-коммуникационных услуг для населения.

Государства – участники СНГ будут углублять и расширять сотрудничество в **космической сфере** путем:

- реализации комплекса мероприятий по развитию взаимовыгодной производственной, технологической и научной кооперации;

- выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере исследования и использования космического пространства в рамках межгосударственных программ с учетом наибольшей экономии при общем использовании ресурсов и результатов научных исследований;

- использования и развития глобальных навигационных спутниковых систем;

- проведения исследований космического пространства, включая астрофизические исследования и изучение планет;

- создания и развития наземной космической инфраструктуры;

- объединения усилий государств – участников СНГ для продвижения продукции космического назначения на внутренние и мировой рынки;

- предоставления коммерческих услуг по проведению запусков космических объектов государств – участников СНГ, третьих стран и международных организаций;

- развития конверсионной деятельности с использованием космических технологий;

- проведения исследований в области космической медицины и биологии.

Осуществление **выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности** позволит значительно расширить круг участников программ и проектов межгосударственного взаимодействия, а также предоставит возможность активизировать и сделать эффективным взаимодействие органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Этот вид деятельности будет ориентирован на отрасли, определяющие научно-технический прогресс, в том числе информационно-коммуникационные технологии, альтернативные источники энергии, нанотехнологии, новые конструкционные материалы, оборудование и материалы для производства новых лекарственных средств.

В целях развития торгово-экономических отношений и повышения эффективности взаимодействия в экономической сфере будет проводиться работа по созданию постоянно действующих выставок государств – участников СНГ.

При разработке и реализации национальной стратегии экономического развития государства – участники СНГ будут учитывать направления, предусмотренные Стратегией, а также другие направления, обеспечивающие развитие человеческого капитала, энергетическую, продовольственную, демографическую и экологическую безопасность.

Заключение

Реализация Стратегии позволит: более полно использовать социально-экономический потенциал каждого государства – участника СНГ и Содружества в целом, расширить их равноправное, взаимовыгодное и многоплановое сотрудничество, устойчиво наращивать взаимные экономические связи; повысить конкурентоспособность экономики каждого государства – участника СНГ, противостоять рискам и угрозам финансовых кризисов; обеспечить выход на качественно новый уровень развития, усилить позиции государств – участников СНГ в мировой экономике, способствовать приближению уровня благосостояния граждан к стандартам развитых стран.

Осуществление Стратегии экономического развития позволит государствам – участникам СНГ достичь следующих основных параметров:

- | | |
|--|-------------------|
| – рост реального ВВП | – в 2,4–2,7 раза; |
| – рост объемов взаимной торговли | – в 2,5–3 раза; |
| – рост производительности труда | – в 2,5–3 раза; |
| – снижение энергоемкости единицы ВВП | – на 70 %; |
| – расходы на науку на конец периода, % к ВВП | – 3–4; |
| – расходы на образование на конец периода, | – 5–6; |

% к ВВП

– расходы на здравоохранение на конец периода,

– 5–6;

% к ВВП

– увеличение доли государств – участников СНГ в мировой экономике – на 4,5–5 %;

– рост реальных доходов на душу населения

– в 3,3–3,7 раза;

– децильный коэффициент доходов (соотношение 10 % богатого населения к 10 % бедного)

– не более чем в 5 раз.

Реализация Стратегии будет осуществляться посредством разработки планов по ее выполнению, в которых будут отражаться качественные особенности каждого этапа. По приоритетным направлениям экономического сотрудничества будут разрабатываться отдельные отраслевые (секторальные) программы.

Комплексность запланированных мероприятий позволит максимально скоординировать деятельность государств – участников СНГ по обеспечению целенаправленных и согласованных действий по всем направлениям выполнения положений Стратегии.

ОСОБОЕ МНЕНИЕ Азербайджанской Республики

Азербайджанская Республика принимает положения Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года с учетом их соответствия национальному законодательству и международным обязательствам Азербайджана.

Азербайджанская Республика не принимает положения Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года, направленные на координацию внешнеэкономической деятельности и взаимосогласованные действия в этом направлении, совместное использование финансовых ресурсов государств – участников СНГ, проведение согласованной экономической политики, координацию национальных программ, проведение согласованной политики в сфере информационного обеспечения и гармонизацию национальных законодательств государств – участников СНГ.

Никакие из прав, обязанностей и положений, изложенных в Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года, не будут применяться Азербайджанской Республикой в отношении Республики Армения до освобождения всех оккупированных территорий Азербайджанской Республики и полного устранения последствий агрессии.

Азербайджанская Республика считает нецелесообразным осуществление транзита и реализацию энергоресурсов путем проведения согласованных действий, поскольку это является суверенным правом каждого государства – участника СНГ.

Азербайджанская Республика будет принимать отдельное решение о своем участии в реализации каждого из разделов и пунктов Стратегии экономического развития СНГ до 2020 года.

Премьер-министр Азербайджанской Республики

А. Раси-заде

ВОЗРАЖЕНИЕ Республики Армения против Особого мнения Азербайджанской Республики

Республика Армения не принимает Особое мнение Азербайджанской Республики по Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, так как оно несовместимо с объектом и целями указанного документа, а также искажает суть проблемы Нагорного Карабаха в вопросе истинных причин и последствий

конфликта, возникших вследствие применения Азербайджанской Республикой военной силы против свободно изъявленной воли народа и агрессии в отношении НКР.

Премьер-министр Республики Армения

Т. Саркисян

ОГОВОРКА Республики Молдова

Республика Молдова будет участвовать в реализации Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, за исключением положений, предусматривающих гармонизацию и унификацию национальных законодательств, а также формирование единого информационного и гуманитарного пространства в рамках СНГ, в связи с тем, что данные меры противоречат международным обязательствам Республики Молдова.

Республика Молдова не считает себя связанной обязательствами, исходящими из положений Стратегии относительно военно-экономического сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств.

Настоящее Решение вступит в силу для Республики Молдова после выполнения внутригосударственных процедур.

Премьер-министр Республики Молдова

З. Гречаный

ОГОВОРКА Украины

За исключением положений, которые могут противоречить стратегическим приоритетам и правовым параметрам интеграции Украины в ЕС и договорным обязательствам, взятым Украиной, как членом ВТО, а также касающихся:

- гармонизации и сближения национальных законодательств в рамках СНГ;
- создания интегрированного валютного рынка;
- интеграции системы образования в рамках СНГ;
- формирования общих гуманитарного и экономического пространств государств – участников СНГ;
- формирования общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ и развития интеграции евразийского электроэнергетического пространства, транснациональных транспортных энергетических систем;
- формирования общего рынка труда;
- формирования межгосударственного рынка товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Премьер-министр Украины

Ю. Тимошенко