



# РОССОТРУДНИЧЕСТВО

Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств,  
соотечественников, проживающих за рубежом,  
и по международному гуманитарному сотрудничеству

## История создания и основные вехи развития Содружества Независимых Государств

Управление информационного обеспечения  
Москва, 2010

Содружество Независимых Государств (СНГ) — региональная международная организация, регулирующая отношения сотрудничества по различным областям деятельности между странами, ранее входившими в состав СССР. СНГ не является надгосударственным образованием и функционирует на добровольной основе.

СНГ было основано главами БССР, РСФСР и УССР путём подписания 8 декабря 1991 года в Вискулях под Брестом (Белоруссия) «Соглашения о создании Содружества Независимых Государств», вошедшего в историю как Беловежское соглашение.

В документе, состоявшем из Преамбулы и 14 статей, констатировалось, что Союз ССР прекращает своё существование как субъект международного права и геополитической реальности. Однако, основываясь на исторической общности народов, связях между ними, учитывая двусторонние договоры, стремление к демократическому правовому государству, намерение развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, стороны договорились об образовании Содружества Независимых Государств.

Уже 10 декабря соглашение было ратифицировано Верховными Советами Белоруссии и Украины, а 12 декабря — Верховным Советом России. Российский парламент ратифицировал документ подавляющим большинством голосов: «за» — 188 голосов, «против» — 6 голосов, «воздержались» — 7.

13 декабря в Ашхабаде состоялась встреча президентов пяти центральноазиатских государств, входивших в состав СССР: Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Итогом стало Заявление, в котором страны выразили согласие войти в организацию, но при условии обеспечения равноправного участия субъектов бывшего Союза и признания всех государств СНГ в качестве учредителей. Впоследствии Президент Казахстана Н. Назарбаев предложил собраться в Алма-Ате для обсуждения вопросов и принятия совместных решений.

Во встрече приняли участие главы 11 бывших союзных республик: Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, России,

Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Украины (из бывших союзных республик отсутствовали Латвия, Литва, Эстония и Грузия). Результатом переговоров стало подписание 21 декабря 1991 года Алма-Атинской декларации, в которой излагались цели и принципы СНГ. В ней закреплялось положение о том, что взаимодействие участников организации «будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом соглашениями между участниками Содружества, которое не является ни государством, ни надгосударственным образованием». Также сохранялось объединённое командование военно-стратегическими силами и единый контроль над ядерным оружием, фиксировалось уважение сторон к стремлению к достижению статуса безъядерного и (или) нейтрального государства, приверженность сотрудничеству в формировании и развитии общего экономического пространства. Кроме того констатировался факт о прекращении существования СССР с образованием СНГ.

Алма-Атинская встреча стала важной вехой в государственном строительстве на постсоветском пространстве, так как она завершила процесс преобразования бывших республик СССР в суверенные государства. Последними государствами, ратифицировавшими Алма-Атинскую декларацию, стали Азербайджан (24 сентября 1993 года) и Молдавия (8 апреля 1994 года), до этого являвшиеся ассоциированными членами организации. В 1993 году действительным членом СНГ стала Грузия.

Первые годы существования организации в большей степени были посвящены организационным вопросам. На первой встрече глав государств СНГ, которая состоялась 30 декабря 1991 года в Минске, было подписано «Временное соглашение о Совете глав государств и Совете глав правительств Содружества Независимых Государств», по которому учреждался высший орган организации, Совет глав государств. В нём каждое государство имеет один голос, а решения принимаются на основе консенсуса. Кроме того, было подписано «Соглашение Совета Глав Государств-участников Содружества Независимых Государств о Вооруженных Силах и Пограничных войсках», по которому государства-

участники подтверждали своё законное право на создание собственных Вооружённых Сил.

Организационный этап завершился в 1993 году, когда 22 января, в Минске, был принят «Устав Содружества Независимых Государств», основополагающий документ организации.

Согласно действующему Уставу Содружества Независимых Государств государствами-учредителями организации являются те государства, которые к моменту принятия Устава подписали и ратифицировали Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 года и Протокол к этому Соглашению от 21 декабря 1991 года. Государствами-членами Содружества являются те государства-учредители, которые приняли на себя обязательства, вытекающие из Устава, в течение 1 года после его принятия Советом глав государств.

СНГ основано на началах суверенного равенства всех его членов, поэтому все государства-члены являются самостоятельными субъектами международного права. Содружество не является государством и не обладает наднациональными полномочиями.

Основными целями организации являются:

- сотрудничество в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;
- всестороннее развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственной кооперации и интеграции;
- обеспечение прав и свобод человека;
- сотрудничество в обеспечении международного мира и безопасности, достижение всеобщего и полного разоружения;
- взаимная правовая помощь;
- мирное разрешение споров и конфликтов между государствами организации.

К сферам совместной деятельности государств-членов относятся:

- обеспечение прав и основных свобод человека;

- координация внешнеполитической деятельности;
- сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, таможенной политики;
- сотрудничество в развитии систем транспорта, связи;
- охрана здоровья и окружающей среды;
- вопросы социальной и миграционной политики;
- борьба с организованной преступностью;
- сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ.

СНГ как международная организация имеет слишком небольшое количество «точек соприкосновения» между его членами. Это заставляет лидеров стран Содружества искать альтернативные интеграционные варианты. На пространстве СНГ сформировалось несколько организаций с более конкретными общими целями и проблемами:

- Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), в которую входят Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан. Задача ОДКБ — координация и объединение усилий в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Благодаря этой организации, созданной 7 октября 2002, Россия сохраняет своё военное присутствие в Центральной Азии.

- Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) — Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан, Узбекистан. Приоритетные направления деятельности — наращивание товарооборота между странами-участниками, интеграция в финансовой сфере, унификация таможенных и налоговых законов. ЕврАзЭС начинался в 1992 с Таможенного союза, образованного для снижения таможенных барьеров. В 2000 Таможенный союз перерос в сообщество пяти стран СНГ, в котором Молдавия и Украина имеют статус наблюдателей. 5 июля 2010 г. Россия, Казахстан и Белоруссия подписали Заявление о вступлении в действие

Таможенного кодекса.

- Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) — Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан, Узбекистан, КНР.

В настоящее время в рамках СНГ существуют две параллельные коллективные военные структуры.

Одна из них — Совет министров обороны СНГ, созданный в 1992 году для выработки единой военной политики. При нём существуют постоянный секретариат и Штаб по координации военного сотрудничества СНГ (ШКВС).

Вторая — Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). В рамках ОДКБ созданы коллективные силы быстрого развёртывания в составе нескольких батальонов мобильных войск, вертолётной эскадрильи, армейской авиации.

В 2002—2004 годах сотрудничество в военной области развивалось в основном в рамках ОДКБ. В ОДКБ регулярно проводятся совместные учения.

Одна из оборонных структур — это Объединённая система ПВО СНГ. В 2005 году в рамках СНГ утверждены ассигнования на ПВО в размере 2,3 млрд руб. против 800 млн руб. в 2004 году.

В 2010 году Председательство Российской Федерации в органах Содружества Независимых Государств осуществляется в рамках реализации Концепции дальнейшего развития СНГ, принятой Советом глав государств Содружества в Душанбе 5 октября 2007 года.

Российское председательство ставит перед собой следующие цели:

- дальнейшее укрепление и развитие Содружества как международной региональной организации, повышение его авторитета и влияния;
- содействие консолидации усилий стран Содружества в максимально полном выполнении основных задач, поставленных на 2010 год;
- продолжение работы по основным направлениям, заявленным в предыдущие годы;

- содействие повышению эффективности структур и органов Содружества;
- наращивание противодействия последствиям мирового финансово-экономического кризиса.

Ключевой задачей российского председательства является выполнение решения Совета глав государств СНГ от 10 октября 2008 года об объявлении 2010 года в Содружестве Годом науки и инноваций.

В этой сфере предусматривается осуществить разработку и принятие Основных направлений долгосрочного сотрудничества государств-участников СНГ в инновационной сфере, Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 года, Соглашения о формировании единой научно-исследовательской и образовательной инфраструктуры государств-участников СНГ, Совместной инициативы (Стратегического плана) государств-участников СНГ по стратегии развития нанотехнологий. Кроме того, на базе Объединенного института ядерных исследований в г. Дубна был создан Международный инновационный центра нанотехнологий СНГ в увязке с созданием Центра высоких технологий ЕврАзЭС.

Целью указанных инициатив является содействие формированию единого научно-технического пространства СНГ, единых производственной, научно-исследовательской и образовательной баз государств-участников СНГ, имея в виду достижение и поддержание паритета с передовыми странами мира в этой сфере, прежде всего за счет межотраслевой координации, концентрации ресурсов, повышения эффективности работ и создания благоприятных условий для ускоренного введения в хозяйственный оборот новой конкурентоспособной продукции.

В I квартале 2010 года прошла конференция «Научно-технологическое и инновационное развитие государств-участников СНГ – перспективы дальнейшего углубления интеграционного сотрудничества», в рамках Московского салона инвестиций и инноваций национальных экспозиций стран Содружества. В IV квартале 2010 года планируется проведение научно-практической конференции

«Состояние и дальнейшее развитие сотрудничества государств-участников СНГ в области нанотехнологий» с участием представителей государственных органов стран СНГ, организация в государствах-участниках СНГ серии симпозиумов, семинаров и других научно-технических мероприятий с целью отбора совместных проектов.

Особый акцент в рамках российского председательства сделан на проведении мероприятий по празднованию 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, в том числе в контексте провозглашения 2010 года в Содружестве Годом ветеранов Великой Отечественной войны, который проходит под лозунгом «Мы победили вместе». Основу юбилейных торжеств составляет утвержденный решением Совета глав государств СНГ 10 октября 2008 года План основных мероприятий по подготовке и празднованию 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Одним из центральных пунктов Плана является проведение в Москве военного парада с участием ветеранов и тружеников тыла из государств-участников Содружества, стран Балтии и государств антигитлеровской коалиции и вручение юбилейных медалей «65 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.». В рамках этих торжеств предлагается провести неформальный саммит СНГ.

В рамках СНГ был поставлен вопрос о возможности осуществления единовременной денежной выплаты участникам Великой Отечественной войны, а также обеспечения им бесплатного проезда в общественном транспорте в период проведения праздничных мероприятий, связанных с 65-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне. Финансирование расходов на проживание и питание участников праздничных мероприятий осуществлялся за счет приглашающих государств, проезд – за счет направляющих государств-участников Содружества в порядке, определяемом правительствами соответствующих государств.

В сфере экономического взаимодействия основной задачей стало претворение в жизнь Плана мероприятий по реализации первого этапа (2009-2011 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года.

Особое внимание уделяется обеспечению благоприятных условий для расширения и упрощения движения товаров и услуг на внутреннем рынке СНГ. Речь идет, прежде всего, о работе над проектом Договора о зоне свободной торговли, разработанного Российской Федерацией.

В сфере сельского хозяйства и продовольственной безопасности предусматривается проведение мероприятий, направленных на выполнение основных положений Комплекса совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств-участников СНГ.

В сфере транспорта первостепенное внимание уделяется реализации Приоритетных направлений сотрудничества государств-участников СНГ в сфере транспорта на период до 2020 года, а также вопросам выполнения первого этапа (2008-2010 годы) Основных направлений развития рынка международных автотранспортных услуг, который предусматривает разработку и принятие гармонизированных нормативных правовых актов в области международных автомобильных перевозок пассажиров и грузов, разработку предложений по механизмам контроля за соблюдением принципов добросовестной конкуренции на рынке международных автотранспортных услуг, формирование научно-технического потенциала.

В области энергетики активно реализуются Концепции сотрудничества государств-участников СНГ в сфере энергетики, завершения разработки рамочной программы по сотрудничеству государств-участников СНГ в области мирного использования атомной энергии «СОТРУДНИЧЕСТВО «АТОМ-СНГ», а также принципов взаимодействия и основных направлений сотрудничества государств-участников СНГ по развитию возобновляемых видов энергетических ресурсов.

В сфере социально-трудовых отношений и миграции населения в настоящий момент совершенствуется нормативно-правовая база в целях обеспечения соответствующих социальных гарантий гражданам государств-участников СНГ.

Особое внимание уделялось повышению эффективности согласованной государственной миграционной политики на основе достижения соответствия

объемов, направлений и структуры миграционных потоков интересам мигрантов и принимающих государств. Обеспечивается выполнение Программы сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2009-2011 годы.

Был рассмотрен вопрос о разработке и создании системы обмена информацией о потребностях в трудовых ресурсах национальных рынков труда, а также усилении нормативно-правового регулирования в области трудовой миграции в целях обеспечения баланса интересов использования национальных трудовых ресурсов и привлечения иностранных работников при формировании рациональной и сбалансированной структуры рынка труда, предупреждения и предотвращения неформальной занятости иностранных граждан.

В сфере экологии и защиты окружающей среды разработана программа межгосударственного сотрудничества по улучшению экологических показателей окружающей среды, предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, созданию информационной базы по экологическому мониторингу.

Планируется продолжить работу по созданию Резервного фонда государств-участников СНГ по оказанию помощи государствам, пострадавшим при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В сфере межрегионального и приграничного сотрудничества особое внимание уделяется вопросам реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников СНГ от 15 сентября 2004 года и Конвенции о приграничном сотрудничестве государств-участников СНГ от 10 октября 2008 года, приданию динамизма работе Совета по приграничному сотрудничеству.

В гуманитарной сфере основные усилия направлены на дальнейшее развитие общих образовательного, научного, информационного и культурного пространств, здравоохранения, спорта и туризма, включая разработку мероприятий, обеспечивающих расширение обмена печатными изданиями и телерадиопродукцией.

Важным моментом является поддержка деятельности Совета по гуманитарному сотрудничеству и Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества, развитие взаимодействия Фонда с другими международными институтами, занимающимися гуманитарной проблематикой, в том числе с Россотрудничеством.

С учетом важности молодежной проблематики и необходимости обеспечить преемственность объявленного в 2009 году в Содружестве Года молодежи планируется разработать и принять в период российского председательства Стратегию развития международного молодежного сотрудничества на период до 2020 года.

В сферах борьбы с новыми вызовами и угрозами особое внимание будет уделяться выполнению межгосударственных программ по вопросам сотрудничества. Будет расширяться взаимодействие профильных структур СНГ (Антитеррористический центр, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью) с соответствующими структурами других региональных организаций (ШОС, ОДКБ, АСЕАН), а также Контртеррористическим комитетом и Управлением по борьбе с наркотиками и преступностью ООН.

В сфере внешнеполитического взаимодействия активизирована работа по реализации договоренностей, зафиксированных в Концепции дальнейшего развития СНГ.

В сфере институционального развития СНГ близки к завершению процессы формирования ряда советов, оптимизирована активность отраслевых органов Содружества путем реализации Общего положения об органах отраслевого сотрудничества СНГ.

Решение задач председательства осуществляется в сотрудничестве с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ, в частности, в организации и проведении научных конференций, а также массовых общественно-политических мероприятий, в том числе с целью противодействия усиливающимся попыткам героизации фашизма и его пособников и фальсификации истории Второй мировой войны.

Российская Федерация готова работать по всем направлениям многостороннего взаимодействия и в полной мере способствовать реализации принятых в рамках СНГ и разработке новых договоров, соглашений, планов и программ.